

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ และให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ วรรคสาม)

๓. กำหนดให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการ และการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์ กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

เหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อให้เกิดการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์อย่างบูรณาการ ปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงานและแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร และกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชนอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....

ร่าง
พระราชบัญญัติ
สหกรณ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์
ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน
มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย
การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

สำเนา ร่างพระราชบัญญัติ.....สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อสหกรณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิม โดยมีการกำหนดให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ การปรับปรุงระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินงานสหกรณ์ให้มีความต่อเนื่องในการบริหารงาน และการกำหนดอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้เป็นการเฉพาะอันเป็นการส่งเสริมระบบสวัสดิการของประชาชน ซึ่งจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว และมีบทบัญญัติบางประการไม่เอื้อต่อการพัฒนาสหกรณ์และไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันได้ เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ของสภาพสังคมในปัจจุบัน ตลอดจนส่งเสริมระบบสหกรณ์ไทยในฐานองค์การทางเศรษฐกิจและสังคมของชุมชน ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ที่ใช้บังคับอยู่เดิมเกี่ยวกับนายทะเบียนสหกรณ์ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์ และอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศในการร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวอันจะทำให้สหกรณ์เข้มแข็งและเป็นกลไกของรัฐบาลในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและแก้ไขปัญหาสังคมที่เกิดประโยชน์สูงสุด

๓. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๕๐ วรรคสาม)

(๓) เพิ่มเติมอำนาจกระทำการของชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศโดยให้มีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ซึ่งเป็นประชาชนระดับฐานรากและเฉลี่ยความเสี่ยงของสหกรณ์ในหนี้สูญ (เพิ่มมาตรา ๑๐๕/๑)

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....^{สหกรณ์ (ฉบับที่...)} พ.ศ.

ตารางเปรียบเทียบ

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒

กับร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย สหกรณ์</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p>	

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....^{สหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.}

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
	มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	
<p>มาตรา ๑๕ ให้อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>	<p>มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๑๕ ให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ให้นายทะเบียนสหกรณ์แต่งตั้งข้าราชการที่เกี่ยวข้องเป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์ไม่เกินสองคน มีอำนาจหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่นายทะเบียนสหกรณ์มอบหมาย</p> <p>การแต่งตั้งตามวรรคสอง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา”</p>	<p>เพื่อให้การส่งเสริมสหกรณ์เกิดการบูรณาการจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยมีอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์และอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์เป็นรองนายทะเบียนสหกรณ์</p> <p>ส่วนสหกรณ์จังหวัดหรือหน่วยงานอื่นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถรับมอบอำนาจจากนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตามมาตรา ๑๖</p>
<p>มาตรา ๕๐ ให้สหกรณ์มีคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการหนึ่งคนและกรรมการอื่นอีกไม่เกินสิบสี่คนซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิก</p> <p>คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีนับแต่วันเลือกตั้ง ในวาระเริ่มแรกเมื่อครบหนึ่งปี นับแต่วันเลือกตั้ง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ออกจากตำแหน่งเป็นจำนวนหนึ่งในสองของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทั้งหมดโดยวิธีจับฉลาก และให้ถือว่าเป็นการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ</p>	<p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>	

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
<p>กรรมการดำเนินการสหกรณ์ ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน</p> <p>ในกรณีที่มีการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการสหกรณ์แทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ที่ตนแทน</p>	<p>“กรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกันหรือตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด”</p>	<p>เป็นการให้อำนาจคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ ในการกำหนดข้อยกเว้นวาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์บางประเภท เพื่อให้เกิดความยืดหยุ่นและเหมาะสม อันจะทำให้การบริหารงานของสหกรณ์มีความต่อเนื่อง ตลอดจนแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของสหกรณ์ที่จะเข้ามาบริหารงาน</p>
	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒</p> <p>“มาตรา ๑๐๕/๑ เพื่อส่งเสริมระบบสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของสมาชิกสหกรณ์ ให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศมีอำนาจร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด”</p>	<p>ข้อมูลพื้นฐาน</p> <p>สหกรณ์เป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๗ เกิดจากการรวมตัวของประชาชนในระดับฐานรากเพื่อช่วยเหลือการประกอบอาชีพและชีวิตความเป็นอยู่ตามหลักการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศเป็นนิติบุคคลตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๕ เกิดจากการรวมตัวของสหกรณ์ในประเภทรูปนั้น ๆ และมีสหกรณ์ประเภทรูปนั้น ๆ ไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งเป็นสมาชิก และมีเงื่อนไขครบถ้วนตามที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด</p> <p>ปัจจุบัน สหกรณ์แต่ละประเภทมีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. สหกรณ์การเกษตร ได้แก่ ชุมชนสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ๒. สหกรณ์นิคม ได้แก่ ชุมชนสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....^๔ (ฉบับที่...) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>๓. สหกรณ์ประมง ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๔. สหกรณ์ออมทรัพย์ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๕. สหกรณ์บริการ ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๖. สหกรณ์ร้านค้า ได้แก่ ชุมนุมร้านค้าสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>๗. สหกรณ์เครดิตยูเนียน ได้แก่ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด</p> <p>ความเดิม</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด จัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มีฐานะเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์เครดิตยูเนียนและมีสมาชิกประกอบด้วยสหกรณ์เครดิตยูเนียนบริหารงานโดยคณะกรรมการดำเนินการซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์สมาชิก</p> <p>ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ดำเนินการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก (สมาชิกของสหกรณ์) ตั้งแต่วันที่ ๒๕๑๗ (ปัจจุบันถือใช้ระเบียบว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์สมาชิก ๒๕๕๒) ซึ่งกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนสมาชิก</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ สหกรณ์ (ค้ำประกัน) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เข้ามามีส่วนร่วมและตัดเงินเป็นค่าใช้จ่ายประจำ นำส่งเข้ามาที่กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์ ดังกล่าว โดยสหกรณ์และสมาชิกสหกรณ์ได้รับสิทธิประโยชน์ดังนี้</p> <p>๑. หากสมาชิกรายบุคคลซึ่งเป็นผู้กู้ของสหกรณ์ เครดิตรายรายใดเสียชีวิตหรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรและมีหนี้เงินกู้คงเหลืออยู่กับสหกรณ์ กองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์นี้จะชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือนั้น (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) ให้แก่สหกรณ์ เครดิตรายรายใดที่เสียชีวิตหรือไร้ความสามารถสิ้นเชิงถาวรและแทนสมาชิกผู้ค้ำประกันนั้น เพื่อมิให้ต้องรับภาระหนี้สินแทนสมาชิกผู้กู้ที่เสียชีวิต ซึ่งเป็นการลดภาระความเดือดร้อนแก่ทายาทของสมาชิกผู้กู้และสมาชิกผู้ค้ำประกัน และเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงให้แก่ครอบครัวของสมาชิก ทั้งนี้ เนื่องจากสมาชิกสหกรณ์นั้น โดยพื้นฐานแล้วเป็นผู้มีความเดือดร้อนที่ต้องการได้รับความช่วยเหลืออยู่แล้ว การเสียชีวิตของสมาชิกหรือไร้ความสามารถโดยสิ้นเชิงถาวรเป็นเหตุที่ไม่อาจควบคุมได้ และหากเกิดขึ้นแก่สมาชิก ครอบครัวของสมาชิกจะเดือดร้อนยิ่งขึ้น ทั้งความเดือดร้อนเดิม ความเดือดร้อนเรื่องภาระหนี้สิน ความเดือดร้อนเรื่องการเสียชีวิตและขาดคนที่รับผิดชอบครอบครัวต่อไป มีค่าใช้จ่ายอันเนื่องจากการเสียชีวิตของสมาชิกเพิ่มขึ้น หนี้ที่สมาชิกก่อเมื่อครั้งยังมีชีวิตปกติก็ไม่ควร</p>

สำเนา ร่างพระราชบัญญัติ สำหรับ (คนพิการ) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เป็นภาระของครอบครัวที่มีทุกข์เพิ่มขึ้นจากการสูญเสียบุคคลในครอบครัวไป นอกจากนี้ ยังเป็นมาตรการอย่างหนึ่งเพื่อป้องกันมิให้เกิดหนี้สูญแก่สหกรณ์เครดิตยูเนียน มีลักษณะเป็นการเฉลี่ยความเสี่ยงระหว่างสหกรณ์ด้วยกันเอง เพื่อเสริมสร้างเสถียรภาพทางการเงินของสหกรณ์</p> <p>๒. เงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่เสียชีวิตโดยคำนวณจากเงินค่าหุ้นและเงินฝากที่มีระยะเวลาตามที่กำหนด (แต่ไม่เกินวงเงินที่กำหนด) หรือสมาชิกสหกรณ์มีอายุเกิน ๖๐ ปี และยังมีชีวิตอยู่ (สมาชิกอาวุโส) สามารถขอรับเงินสวัสดิการสมาชิกอาวุโสล่วงหน้าได้จำนวนหนึ่งเพื่อใช้ในการดำรงชีพ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมการออมและเพื่อคุณภาพชีวิตของสมาชิกในวัยชรา ตลอดจนสร้างความมั่นคงให้แก่สมาชิกและครอบครัว</p> <p>การจัดสวัสดิการดังกล่าว มีมูลเหตุดังนี้</p> <p>๑. การจัดสวัสดิการเป็นความพยายามตอบสนองหลักการบริการสมาชิกและหลักความรับผิดชอบต่อสังคมตามหลักการดำเนินงานของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสากล</p> <p>๒. เป็นการพยายามที่จะสร้างความเป็นอยู่ที่ดีแก่สมาชิกของสหกรณ์ กล่าวคือ ต้องการจะช่วยลดภาระที่สมาชิกแบกรับอยู่ในปัจจุบันให้น้อยลงไป ทำให้สมาชิกพอจะสร้างสมความสามารถและความเข้มแข็งที่จะพัฒนาชีวิตให้ดียิ่งขึ้นในขณะเดียวกัน</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>ก็จะเป็นการเพิ่มสิ่งซึ่งสมาชิกต้องการให้แก่สมาชิกมากกว่าที่จะแสวงหาด้วยตนเอง</p> <p>๓. เป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงแก่สมาชิก ครอบครัว และสังคม โดยรวม กล่าวคือการจัดสวัสดิการจะเป็นตัวค้ำประกันว่า สมาชิกจะได้รับความช่วยเหลือเมื่อมีความเดือดร้อน ไม่ถูกปล่อยให้โดดเดี่ยว (จากสหกรณ์ที่เขาเป็นเจ้าของ) โดยการนี้ ครอบครัวของสมาชิกก็จะพลอยได้รับการค้ำประกันไปด้วยและสังคมก็จะมั่นใจได้ว่าปัญหาของสมาชิกสหกรณ์จะไม่ถูกผลักดันให้เป็นปัญหาสังคม</p> <p>๔. การจัดสวัสดิการของขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นความพยายามจัดการความเสี่ยงที่สหกรณ์ระดับต้นไม่อาจรับภาระได้ นั่นคือ การสร้างความเป็นปึกแผ่นมั่นคงของขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียนเอง</p> <p>ดังนั้น จึงเห็นได้ว่าการดำเนินการในลักษณะดังกล่าวเป็นการให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือชราภาพ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ ลดภาระการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนเป็นการสร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์เครดิตยูเนียน ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....^๘ สหกรณ์ (คมีนท.) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>ปัจจุบัน ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้รับการรับรองจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติให้เป็นองค์กรสวัสดิการชุมชนเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๓</p> <p style="text-align: center;">อุปสรรคข้อขัดข้อง</p> <p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการและการสงเคราะห์แก่สมาชิก (ของสหกรณ์) ดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด นั้น แม้จะมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการให้สวัสดิการแก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่ง แต่เงินของกองทุนนี้มาจากสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งตัดเป็นรายจ่ายประจำนำส่งเข้ากองทุนในรูปเงินอุดหนุน และกองทุนจะจ่ายให้แก่สหกรณ์เครดิตยูเนียนเมื่อสมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสียชีวิต การดำเนินการดังกล่าวจึงเข้าลักษณะเป็นสัญญาประกันภัยตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๘๖๑ ประกอบกับมาตรา ๘๖๒ มาตรา ๘๖๙ มาตรา ๘๘๙ โดยมีคู่สัญญาสองฝ่าย คือ ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ฝ่ายหนึ่ง เป็นผู้รับประกันภัย และสหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งอีกฝ่ายหนึ่งเป็นผู้เอาประกันภัยและเป็นผู้รับประโยชน์ การกำหนดให้สหกรณ์เครดิตยูเนียนแต่ละแห่งต้องส่ง</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....^๑ สหกรณ์ (ฉบับที่...) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>เงินอุดหนุนเข้ากองทุน แม้เงินอุดหนุนดังกล่าวจะไม่ได้เรียกว่าเบี้ยประกันแต่มีลักษณะเช่นเดียวกับเบี้ยประกัน</p> <p>ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวของชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ไม่อาจกระทำได้เนื่องจากเข้าลักษณะเป็นการประกันภัยและไม่ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบธุรกิจประกันวินาศภัยหรือธุรกิจประกันชีวิตตามพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖ และมาตรา ๑๗ และพระราชบัญญัติประกันชีวิต พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๗ และมาตรา ๑๘ (ผู้ประกอบกิจการประกันภัยหรือประกันชีวิตต้องเป็นบริษัทมหาชน จำกัดและได้รับใบอนุญาตเท่านั้น) ตลอดจนไม่มีกฎหมายเฉพาะอนุญาตให้สหกรณ์หรือชุมนุมสหกรณ์กระทำได้</p> <p>เหตุผลและความจำเป็น</p> <p>๑. สหกรณ์จัดตั้งขึ้นมาโดยประชาชนในระดับฐานรากเพื่อช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม และให้ความสำคัญกับระบบสวัสดิการและความมั่นคงในชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัว ตลอดจนการสงเคราะห์สมาชิกในยามยากซึ่งเป็นการแบ่งเบาภาระจากรัฐบาล จึงเป็นพันธกิจที่สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งและวางเฉยได้</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....^{๑๑}.....^{๑๑} สหกรณ์ <คอมมิวนิสต์> พ.ศ.

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>สวัสดิการของสมาชิกสหกรณ์</p> <p>๓. รัฐมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการจัดสวัสดิการให้กับประชาชนโดยมุ่งหวังให้คนไทยทุกคนมีคุณภาพชีวิตที่ดีและมีหลักประกันในชีวิต จึงเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนแห่งชาติ และอนุมัตินโยบายและโครงการสนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับสวัสดิการชุมชนเป็นวาระแห่งชาติในการสร้างหลักประกันความมั่นคงของชุมชนฐานราก พื้นฟูพูนทางสังคม ความเข้มแข็งชุมชนในการจัดการดูแลและช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เปิดโอกาสให้ทุกพื้นที่สามารถจัดตั้งและพัฒนาคุณภาพสวัสดิการชุมชนอย่างทั่วถึง</p> <p>๔. แม้การจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์เช่นนี้จะสามารถทำได้โดยผ่านบริษัทประกันภัย แต่การดำเนินการของบริษัทประกันภัยย่อมมองถึงผลกำไรเป็นหลักซึ่งแตกต่างจากชุมชนสหกรณ์ระดับประเทศและชุมชนสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทยจำกัด ที่มีมองถึงความเป็นสวัสดิการ คุณภาพชีวิต และความมั่นคงของสมาชิกสหกรณ์เป็นสำคัญโดยดำเนินการตามหลักการช่วยเหลือตนเองและการช่วยเหลือซึ่งกันและกัน ดอกผลที่เกิดจากเงินสวัสดิการย่อมเป็นรายได้ของสวัสดิการที่จัดตั้งให้เพิ่มพูนขึ้นและจ่ายเพื่อสวัสดิการ นอกจากนี้แล้ว ความคุ้มครองของบริษัทประกันภัยก็ยังจำกัดความ</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ ส่งกระทรวง <คณะที่...> พ.ศ.

๑๒

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>คุ้มครองไว้ที่อายุไม่เกิน ๓๐ ปี และครอบคลุมเพียงหนี้เงินกู้ยืมของสมาชิกสหกรณ์เท่านั้น แต่สวัสดิการที่ดำเนินการโดยชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด นี้ครอบคลุมไปถึงหนี้เงินกู้ เงินค่าหุ้นและเงินฝาก โดยไม่คำนึงถึงอายุของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียน</p> <p>ดังนั้น รูปแบบสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตนี้จึงขัดแย้งกับลักษณะการประกอบกิจการของบริษัทประกันภัย</p> <p>๕. พระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารออมสิน ๒๔๘๙ มาตรา ๗ (๓) ซึ่งเป็นกฎหมายเฉพาะบัญญัติให้ธนาคารออมสินสามารถรับฝากเงินเพื่อการสงเคราะห์ชีวิต (ลักษณะทำนองเดียวกับประกันชีวิต) และพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ๒๕๐๙ มาตรา ๑๐ (๑๒) ก็บัญญัติให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสามารถรับฝากเงินเพื่อการสงเคราะห์ชีวิต เกษตรกรและครอบครัว (ลักษณะทำนองเดียวกับประกันชีวิต)</p> <p>๖. การให้ความสำคัญต่อระบบสวัสดิการในชุมชนและคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับฐานรากในยามเดือดร้อนหรือชราภาพ เป็นการช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกันตามหลักการสหกรณ์ ลดภาระการพึ่งพาจากรัฐ ตลอดจนเป็นการสร้างเสถียรภาพทางการเงินแก่ขบวนการสหกรณ์</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ.....^{๑๓๓} (ฉบับที่...) พ.ศ.

๑๓๓

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>แต่ละประเภท ทำให้สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกสหกรณ์มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างยั่งยืน เป็นพันธกิจที่สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศไม่อาจละทิ้งและวางเฉยได้ และสมควรที่ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศซึ่งมีความมั่นคงจะสามารถร่วมกับสหกรณ์สมาชิกจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และครอบครัวได้ เช่น การจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายชดเชยหนี้เงินกู้คงเหลือให้แก่สหกรณ์แทนทายาทของสมาชิกที่เสียชีวิตและสมาชิกผู้ค้าประกัน และการจัดสวัสดิการเพื่อจ่ายเงินสมทบให้แก่สมาชิกรายบุคคลของสหกรณ์ที่เสียชีวิตตามจำนวนเงินค่าหุ้นและเงินฝาก เป็นต้น โดยไม่ถือเป็นการประกันภัยหรือประกันชีวิต เพื่อให้เป็นระบบสวัสดิการขนาดใหญ่พอเกิดประโยชน์สูงสุดต่อสมาชิกสหกรณ์ สามารถให้ผลมาก แต่เสียค่าใช้จ่ายต่ำ เป็นการร่วมมือช่วยเหลือกันระหว่างสหกรณ์ และยังสามารถช่วยสร้างสรรค ขบวนการสหกรณ์ในประเภทของตนให้เข้มแข็งสามารถพึ่งตนเองและเป็นที่ยิ่งของสหกรณ์ขนาดเล็กได้เป็นอย่างดี</p> <p>ดังนั้น เมื่อไม่อาจแก้ไขอุปสรรคได้โดยวิธีการอื่นแล้ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ (ซึ่งไม่ใช่เฉพาะแต่ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด เท่านั้น) สามารถร่วมกับสหกรณ์สมาชิกของตนจัดสวัสดิการและการสงเคราะห์ชีวิตของสมาชิกสหกรณ์และ</p>

สำเนาร่างพระราชบัญญัติ พระราชบัญญัติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๔

พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไขเพิ่มเติม
		<p>ครอบคลุมได้ในลักษณะข้างต้นโดยไม่ถือเป็นการประกันภัยหรือประกันชีวิต ทั้งนี้ ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่นายทะเบียนสหกรณ์กำหนด</p>